

Komentari Hrvatskog Telekoma d.d.

na prijedlog rješenja kojim se odbija zahtjev društva Hrvatski Telekom d.d. za izmjenama regulatornih obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže, transparentnosti i nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva na mjerodavnom tržištu veleprodajnog širokopojasnog pristupa

Zagreb, 4. studenog 2010. godine

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (dalje u tekstu: HAKOM) je 4. listopada 2010. godine objavila javnu raspravu o prijedlogu rješenja kojim se odbija zahtjev Hrvatskog Telekoma d.d. (dalje u tekstu: HT) za izmjenama regulatornih obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže, transparentnosti i nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva na mjerodavnom tržištu veleprodajnog širokopojasnog pristupa (dalje u tekstu: Prijedlog rješenja).

Koristeći mogućnost davanja mišljenja na spomenuti Prijedlog rješenja, HT u otvorenom roku u dostavlja komentare na predloženi tekst.

HT je 11. svibnja 2010. godine podnio HAKOM-u zahtjev kojim, sukladno 52. stavku 3. Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, broj 73/08; dalje u tekstu: ZEK), traži pokretanje postupka preispitivanja i ukidanja regulatornih obveza određenih HT-u Odlukom Vijeća HAKOM-a od 17. srpnja 2009. godine (Klasa: 344-01/09-01/1079; Ur.broj: 376-11-09-01) na mjerodavnom tržištu veleprodajnog širokopojasnog pristupa.

HT smatra da je, sukladno spomenutom članku 52. stavku 3. ZEK-a, u svom zahtjevu od 11. svibnja 2010. godine učinio vjerojatnim da su nastale promjene koje imaju značajan utjecaj na regulatorne obveze na mjerodavnom tržištu.

Nesporno je kako se u dokumentu *Analiza tržišta veleprodajnog širokopojasnog pristupa* (dalje u tekstu: Analiza tržišta), koji je sastavni dio Odluke Vijeća HAKOM-a od 17. srpnja 2009. godine, HAKOM na čak četiri mjesta poziva na predviđanje priključenja čak 50.000 krajnjih korisnika na svjetlovodnu infrastrukturu HT-a do kraja 2009. godine¹. Iz teksta Analize tržišta razvidno je kako je HAKOM upravo na temelju ove pretpostavke HT-u odredio obveze vezane uz svjetlovodnu pristupnu infrastrukturu.

To je jasno vidljivo i iz sljedećeg navoda HAKOM-a iz Analize tržišta:

„Temeljem provedene analize te planovima i najavama HT-a (...) te priključenje oko 50.000 korisnika do kraja 2009. godine, Agencija smatra da će usluge širokopojasnog pristupa Internetu putem svjetlovodne niti već u ovoj godini imati značajan utjecaj na tržišno natjecanje na maloprodajnoj razini...“².

HT smatra kako je iz navedenog očito kako HAKOM određuje predmetne regulatorne obveze upravo u svrhu osiguranja održivog tržišnog natjecanja. Određivanje regulatornih obveza na tržištu koje je u ovom trenutku gotovo nepostojeće nije u skladu sa svrhom i ciljem provođenja postupka analize tržišta i određivanja regulatornih obveza.

Stoga HT smatra kako nije utemeljeno obrazloženje HAKOM-a iz Prijedloga rješenja kako „...pretpostavka na temelju koje je određena regulatorna obveza nije bila pogrešna, već je regulatorna obveza onemogućila ispunjavanje te pretpostavke na način koji bi bio štetan za tržišno natjecanje“. Kao što je HT već naveo u svom

¹ Analiza tržišta, str. 65., 101., 116. i 133.

² Analiza tržišta, str. 101.

zahtjevu od 11. svibnja 2010. godine, u cilju svrhovitog ostvarivanja regulatornih obveza neophodno je stvoriti preduvjete za razvoj nove infrastrukture i tržišta usluga utemeljenih na novim tehnologijama. Tek pod dosizanju određenog stupnja razvoja nove infrastrukture smisleno je postupno uvoditi regulatorne obveze. Uvođenje većeg broja zahtjevnih regulatornih obveza u trenutku kada je broj priključenih korisnika na razini od svega nekoliko tisuća i kad tržište još nije niti formirano dovodi isključivo do ograničavanja razvoja tržišta i usporavanja odnosno potpunog zaustavljanja ulaganja u nove tehnologije, umjesto ostvarivanja pozitivnog utjecaja na cjelokupno gospodarsko stanje u Republici Hrvatskoj, razinu zaposlenosti i prihode državnog proračuna, kao i na krajnje korisnike, kojima je u interesu unaprjeđenje tehnologija i razvoj usluga.

Stoga HT smatra kako je zaključak HAKOM-a da se bitno manji priključeni broj korisnika od onog kojeg je HT najavio ne može uzeti u obzir kao nova objektivna okolnost neopravdan te kako je ovdje doista riječ o slučaju u kojem se pretpostavka na kojoj se temeljila regulatorna obveza nije ispunila.

Budući da navedeni broj krajnjih korisnika nije ni izdaleka dostignut, odnosno da nije dosegnuo čak ni 10% tih predviđanja, kao što je navedeno u zahtjevu HT-a od 11. svibnja 2010. godine, HT smatra kako je očito da su nastale promjene koje imaju značajan utjecaj na regulatorne obveze na mjerodavnom tržištu te je stoga opravdano pokrenuti postupak njihovog preispitivanja i ukidanja.

Slijedom svega navedenog, HT smatra kako donošenje predloženog rješenja o odbijanju zahtjeva HT-a nije utemeljeno i u potpunosti ostaje pri svom zahtjevu za izmjenama regulatornih obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže, transparentnosti i nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva na mjerodavnom tržištu veleprodajnog širokopojasnog pristupa.

Dodatno, budući da je riječ o Prijedlogu rješenja kojim se odlučuje o pravima i obvezama HT-a, a na koji Prijedlog rješenja su i drugi operatori imali pravo dostaviti svoje mišljenje i prijedloge u okviru ove javne rasprave, pozivamo HAKOM da nam omogući očitovati se i na eventualne komentare drugih operatora, sve u svrhu postupanja u skladu s načelom saslušanja.

Hrvatski Telekom d.d.